

## Понятие прокурорского надзора за органами и должностными лицами, осуществляющими расследование по уголовному делу

К.А. Синкин

*Алтайский государственный университет  
пр. Ленина, 61, 656049, Барнаул, Россия. E-mail: ska76@mail.ru*

---

Настоящая статья посвящена понятию прокурорского надзора за органами и должностными лицами, осуществляющими расследование по уголовному делу. Действующее законодательство не содержит рассматриваемого понятия. Однако его наличие могло бы послужить следующим практическим целям: констатации того факта, что прокурор осуществляет надзор лишь за органами расследования и не осуществляет прокурорский надзор за деятельностью суда; прояснению сущности данного вида прокурорской деятельности.

**Ключевые слова:** прокурорский надзор, расследование по уголовному делу, досудебное производство.

---

## The Concept of Procuracy Supervision over Justice Institutions and Legislative Officers Investigating a Criminal Case

K.A. Sinkin

*Altai State University  
61 Lenin St., Barnaul, Russia, 656049. E-mail: [ska76@mail.ru](mailto:ska76@mail.ru)*

---

This article discusses the concept of procuracy supervision on justice institutions and legislative officers Investigating a criminal case. The current legislation does not contain the concept under consideration. However, its presence could serve the following practical purposes: stating the fact that the prosecutor oversees only the investigative bodies and does not exercise prosecutorial supervision over the the court; clarification of the essence of this type of prosecutorial activity.

**Key words:** procuracy supervision, criminal investigation, pre-trial proceedings.

---

Согласно ст. 37 УПК РФ прокурор является должностным лицом, уполномоченным в пределах компетенции, предусмотренной УПК РФ, осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия.

Из приведенной дефиниции видно, что прокурор в уголовном судопроизводстве осуществляет две основные функции – уголовное преследование и прокурорский надзор. В рамках нашего исследования нас интересует вторая функция, реализуемая в отношении органов, осуществляющих дознание по уголовному делу.

До настоящего времени ни на законодательном, ни на доктринальном уровне не выработано единое определение «прокурорский надзор», что создает некоторую неопределенность не только в теории уголовного судопроизводства, но и в правоприменительной деятельности. Вместе с тем в литературе можно встретить его различные определения.

Сам термин «надзор» означает присмотр, а «надзирать» – насматривать, наблюдать, наглядывать [Даль 1979]. Также термин «надзирать» может означать наблюдать с целью присмотра, проверки [Ожегов, Шведова 1997].

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» не содержит понятия «прокурорский надзор».

По мнению О.В. Воронина существует несколько подходов к пониманию рассматриваемого термина. Так, при первом подходе под этим термином может обозначаться одна из основных функций прокуратуры. При втором прокурорский надзор может рассматриваться как самостоятельная отрасль права. Следующий подход рассматривает прокурорский надзор как отрасль юридической науки и заключительный как учебную дисциплину [Воронин 2007]. В схожих трактовках термин прокурорский надзор рассматривается В.А. Слепцовым [Слепцов 2015].

По мнению В.Ф. Крюкова под прокурорским надзором понимается государственно-властное наблюдение за единообразным исполнением правовых предписаний с принятием мер к восстановлению нарушенных прав [Крюков 2007].

По мнению М.П. Полякова и А.В. Федулова прокурорский надзор есть не что иное, как специфический вид государственной деятельности, который осуществляется от имени Российской Федерации органами прокуратуры [Поляков, Федулов 2009].

Несколько иную дефиницию, подходящую для целей нашего исследования, приводит В.Г. Бессарабов, полагающий, что под прокурорским надзором понимается законодательно закрепленный вид специфической основной реализуемой в установленных пределах от имени государства деятельности прокуроров. При этом такая деятельность осуществляется для обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, а также защиты прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства посредством выявления, устранения и предупреждения нарушений законов [Бессарабов 2008].

В специальной литературе приводится позиция, в соответствии с которой прокурорский надзор является разновидностью государственного контроля. Данной точки зрения в частности придерживается В.Н. Исаенко, полагающий, что данный вид деятельности представляет собой особую форму государственного контроля. Если говорить о прокурорском надзоре за исполнением законов при расследовании преступлений, то в качестве такового следует рассматривать осуществляемый в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, а также другими федеральными законами контроль от имени Российской Федерации за деятельностью органов расследования, возложенный на прокуратуру России. Объектами такого контроля являются процессуальные решения и действия органов расследования на стадиях возбуждения уголовного дела и предварительного расследования [Исаенко 2013].

М.С. Строгович отмечал, что прокурор в уголовном судопроизводстве является блюстителем законности, т.е. тем, кем он является во всех сферах своей деятельности. Однако в отличие от общего надзора, в уголовном процессе прокурор выполняет свою функцию в особых формах и специальными методами [Строгович 1968]. Продолжая мысль предыдущего правоведа, В.М. Савицкий отмечал, что в уголовном судопроизводстве, в силу специфики самой этой деятельности, прокурорский надзор приобретает специфический характер, т.к. реализуется в определенных процессуальных формах и преследует цель обеспечения соблюдения уголовно-процессуального порядка расследования уголовных дел [Савицкий 1959].

Согласно позиции, высказанной В.Б. Ястребовым, надзор для прокуратуры является профилирующей, ведущей функцией, в которой проявляется специфика ее деятельности [Ястребов 2013]. С данной позицией сложно не согласиться, тем более, когда речь идет о прокурорском надзоре за органами, осуществляющими расследование по уголовному делу. Так, например, Л.А. Воскобитова отмечает, что на досудебных стадиях уголовного процесса основой полномочий прокурора является надзорная составляющая [Воскобитова 2013]. Эту позицию подтверждает и анализ положений УПК РФ, согласно которым в рамках интересующего нас контекста полномочия прокурора по надзору за возбуждением и расследованием уголовных дел органами, осуществляющими дознание по уголовному делу, отражены в следующих положениях: ст.ст. 7, 10, 11, 16, 17, ч. 4 ст. 20, 25, ч.ч. 1 и 2 ст. 28, ч. 3 ст. 28.1, ч. 1 ст. 37, п.п. 1, 3, 5, 6, 9, 10, 13, 15, 16 ч. 2 ст. 37, ч. 2.1 ст. 37, ч. 1 ст. 67, ч. 4.1 ст. 82, 87, 88, ч. 2 ст. 91, ч. 4 ст. 96, ч.ч. 2, 3 ст. 107, ч. 3 ст. 108, ч. 2 ст. 109, ч. 3 ст. 110, ч. 1 ст. 114, ч. 1 ст. 115, 123, 124, 125, 125.1, ч. 3 ст. 144, ч. 4 ст. 146, ч. 4 ст. 147, ч. 6 ст. 148, ч. 1 ст. 165, ч. 1 ст. 214, ч.ч. 3 ст. 109, ч. 3 ст. 110, ч. 1 ст. 114, ч. 1 ст. 115, 123, 124, ч. 3 ст. 144, ч. 4 ст. 146, ч. 4 ст. 147, ч. 6 ст. 148, ч. 1 ст. 165, ч. 1 ст. 214, ч.ч. 3-5 ст. 223, ч.ч. 1 и 4 ст. 224, ч.ч. 1, 2 ст. 226, ч. 2 ст. 226.6, ч.ч. 1, 2 ст. 226.8, ч. 3 ст. 318, ч. 1 ст. 427, ч. 1 ст. 435 и ряд других статей УПК РФ.

По мнению И.Л. Друкарова, прокурор в рассматриваемом аспекте предупреждает, выявляет и устраняет нарушения Конституции России и других законов, охраняющих права и интересы потерпевших, подозреваемых, обвиняемых, а также иных участников уголовного судопроизводства на досудебных стадиях. Под надзор прокурора подпадают и другие процессуальные нарушения со стороны органов, осуществляющих расследование. Именно в этом заключается сущность надзора прокурора за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования [Друкаров 2010].

Несколько иную точку зрения высказывает Б.Я. Гаврилов, который относит прокурорский надзор к процессуальному контролю в досудебном производстве. При этом, как отмечает автор, особенностью прокурорского надзора в уголовном процессе является то, что он, с одной стороны, является имманентной частью уголовного судопроизводства, а с другой – находится как бы над процессуальной деятельностью органов, осуществляющих дознание [Гаврилов 2012].

Обоснованной, на наш взгляд, является позиция О.В. Химичевой, согласно которой на досудебных стадиях преобладающей функцией прокурора выступает надзор за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования, в то время как уголовное преследование для прокурора носит факультативный характер [Химичева 2004].

В соответствии с концепцией, предложенной Е.А. Буглаевой и Л.В. Винницким, такая функция уголовного судопроизводства как уголовное преследование не относится к самостоятельной функции прокуратуры в рамках предварительного расследования. В то же время, данная функция реализуется, по их мнению, при рассмотрении уголовных дел. Одновременно уголовное преследование составляет существо досудебного производства, осуществляемого органами предварительного расследования, где прокурор всего лишь связан с осуществлением уголовного преследования, выступая при этом надзирающим органом. Таким образом, уголовное преследование способствует реализации прокурорского надзора, выступая его задачей [Буглаева, Винницкий 2013].

Несколько иного мнения придерживаются Л.Н. Башкатов и Г.Н. Ветрова, которые полагают, что прокурорский надзор и уголовное преследование не являются самостоятельными и равнозначными функциями прокурора в уголовном судопроизводстве. При этом уголовное преследование осуществляется прокурором через надзорные средства, предоставленные ему УПК РФ [Башкатов, Ветрова 2011].

А.Г. Халиулин отстаивает точку зрения, согласно которой на досудебных стадиях уголовного судопроизводства основная функция прокурора как участника уголовного судопроизводства – надзор за исполнением законов органами предварительного расследования, а также за законностью оперативно-розыскной деятельности [Халиулин 2000]. Полагаем, что данная позиция вполне соответствует правовым предписаниям деятельности прокурора, определенной УПК РФ.

Развивая аналогичную позицию применительно к досудебному производству, В.Г. Бессарабов указывает на то, что прокурорский надзор за исполнением законов органами предварительного расследования представляет собой деятельность соответствующих прокуроров в досудебном производстве в соответствии с предоставленными полномочиями по поддержанию законности в ходе расследования преступлений [Бессарабов 2008].

Таким образом, прокурорский надзор за органами и должностными лицами, осуществляющими расследование по уголовному делу, представляет собой уголовно-процессуальную деятельность прокурора в досудебном производстве, заключающуюся в обеспечении исполнения законов следователем, руководителем следственного органа, органом дознания, начальником подразделения дознания, начальником органа дознания и дознавателем, осуществляемую в целях защиты публичного интереса по обеспечению законности и направленную на достижение назначения уголовного судопроизводства.

## Литература

- Бессарабов В.Г. Прокурорский надзор. М., 2008.
- Буглаева Е.А., Виноцкий Л.В. Участие прокурора в ходе предварительного следствия. М., 2013.
- Воронин О.В. Прокурорский надзор в Российской Федерации: вопросы Общей части. Томск, 2007.
- Гаврилов Б.Я. Актуальные проблемы защиты конституционных прав и свобод личности в досудебном производстве. М., 2012.
- Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка. Том 2. М., 1979.
- Друкаров И.Л. Прокурорский надзор в Российской Федерации. Барнаул, 2010.
- Исаенко В.Н. Оценка прокурором всесторонности, полноты и объективности результатов предварительного расследования / Пробелы в российском законодательстве. – 2013. – № 1. – С. 172-177.
- Крюков В.Ф. Полномочия прокурора в досудебном производстве по уголовным делам: современность и перспективы / Журнал российского права. – 2007. – № 10. – С. 61-70.
- Лупинская П.А., Воскобитова Л.А. Уголовно-процессуальное право Российской Федерации. М., 2013.
- Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М., 1997.
- Петрухин И.Л., Михайловская И.Б. Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации. М., 2011.
- Поляков М.П., Федулов А.В. Прокурорский надзор. М., 2009.
- Савицкий В.М. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов дознания и предварительного следствия. М., 1959.
- Слепцов В.А. Прокурорский надзор. Новосибирск, 2015.
- Соловьев А.Б., Токарева М.Е., Халиулин А.Г. Прокурорский надзор за исполнением законов при расследовании преступлений. М., 2000.
- Строгович М.С. Курс советского уголовного процесса. Том 1. Основные положения науки советского уголовного процесса. М., 1968.
- Федеральный закон от 17.01.1992 г. № 2202-1 (ред. от 30.12.2020) «О прокуратуре Российской Федерации». [URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_262/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/)].
- Химичева О.В. Концептуальные основы процессуального контроля и надзора на досудебных стадиях уголовного судопроизводства. М., 2004.
- Ястребов В.Б. Прокурорский надзор. М., 2013.

## References

- Bessarabov, V.G. (2008) *Prosecutor supervision*. Moscow (in Russian).
- Buglaeva, E.A., Vinitskiy L.V. (2013) *Participation of the prosecutor during the preliminary investigation*. Moscow (in Russian).
- Completeness and Objectivity of the Results of the Preliminary Investigation. *Gaps in Russian Legislation*, 1, 172-177 (in Russian).
- Dal', V.I. (1979) *Explanatory Dictionary of the Living Great Russian Language. Volume 2*. Moscow (in Russian).
- Drukarov, I.L. (2010) *Prosecutor's supervision in the Russian Federation*. Barnaul (in Russian).
- Federal Law of 17.01.1992, N 2202-1 (as amended on 30.12.2020) "On the Prosecutor's Office of the Russian Federation". Available from: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_262/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/) (in Russian).
- Gavrilov, B.Ya. (2012) *Actual problems of protection of constitutional rights and individual freedoms in pre-trial proceedings*. Moscow (in Russian).
- Isaenko, V.N. (2013) *The Prosecutor's Assessment of the Comprehensiveness, Completeness and Objectivity of the Results of the Preliminary Investigation*. *Gaps in Russian Legislation*, 1, 172-177 (in Russian).
- Khimicheva, O. V. (2004) *Conceptual foundations of procedural control and supervision at the pre-trial stages of criminal proceedings*. Moscow (in Russian).
- Kryukov, V.F. (2007) *The powers of the prosecutor in pre-trial criminal proceedings: modernity and prospects*. *Journal of Russian law*, 10, 61-70 (in Russian).
- Lupinskaya, P.A., Voskobitova L.A. (2013) *Criminal procedure law of the Russian Federation*. Moscow (in Russian).
- Ozhegov, S.I., Shvedova N.Yu. (1997) *Explanatory dictionary of the Russian language*. Moscow (in Russian)
- Petrukhin, I.L., Mikhailovskaya I.B. (2011) *Commentary on the Criminal Procedure Code of the Russian Federation*. Moscow (in Russian).
- Polyakov, M.P., Fedulov A.V. (2009) *Prosecutor supervision*. Moscow (in Russian).
- Savitskiy, V.M. (1959) *Prosecutor's supervision over the observance of legality in the activities of the bodies of inquiry and preliminary investigation*. Moscow (in Russian).
- Sleptsov, V.A. (2015) *Prosecutor supervision*. Novosibirsk (in Russian).
- Soloviev, A.B., Tokareva M.E., Khaliulin A.G. (2000) *Prosecutor's supervision over the implementation of laws in the investigation of crimes*. Moscow (in Russian).
- Strogovich, M.S. (1968) *The course of the Soviet criminal procedure. Volume 1. Basic provisions of the science of the Soviet criminal process*. Moscow (in Russian).
- Voronin, O.V. (2007) *Prosecutor's supervision in the Russian Federation: issues of the General part*. Tomsk (in Russian).
- Yastrebov, V.B. (2013) *Prosecutor supervision*. Moscow (in Russian).

### Citation:

Синкин К.А. Понятие прокурорского надзора за органами и должностными лицами, осуществляющими расследование по уголовному делу. // Юрислингвистика. – 2021. – 19. – 25-27.

Sinkin, K.A. (2021). The Concept of Procuracy Supervision over Justice Institutions and Legislative Officers Investigating a Criminal Case. *Legal Linguistics*, 19, 25-27.



This work is licensed under a Creative Commons Attribution 4.0. License